

Центральная избирательная комиссия  
Российской Федерации

Российский центр обучения избирательным технологиям при  
Центральной избирательной комиссии  
Российской Федерации

**ЧЛЕНЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ  
С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА, НАБЛЮДАТЕЛИ  
НА ВЫБОРАХ, РЕФЕРЕНДУМАХ**

**УЧЕБНО – МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**

Москва  
2015

Под общей редакцией Л.Г. Ивлева,  
заместителя Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,  
кандидата философских наук, доцента

Авторы-составители:

Конкин Н.Е.,  
секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

Гришина М.В.,  
член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,  
заслуженный юрист Российской Федерации,

Симонова С.В.,  
начальник Управления по взаимодействию с политическими партиями, общественными  
организациями и органами государственной власти,

Ягодина О.Л.,  
начальник отдела по работе с общественными объединениями и молодежными  
организациями Управления по взаимодействию с политическими партиями,  
общественными организациями и органами государственной власти,

Козырь Е.А.,  
заместитель начальника отдела по взаимодействию с Федеральным Собранием  
Российской Федерации и политическими партиями Управления по взаимодействию с  
политическими партиями, общественными организациями и органами государственной  
власти,

Кириенко Г.С.,  
главный советник отдела по взаимодействию с Федеральным Собранием Российской  
Федерации и политическими партиями Управления по взаимодействию с политическими  
партиями, общественными организациями и органами государственной власти,  
кандидат юридических наук,

Гирфанова Л.И.,  
старший специалист 1 разряда отдела по взаимодействию с Федеральным Собранием  
Российской Федерации и политическими партиями Управления по взаимодействию с  
политическими партиями, общественными организациями и органами государственной  
власти,

Иванченко А.В.,  
руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при  
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

Акаевич В.Г.,  
заместитель руководителя Российского центра обучения избирательным технологиям при  
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Рекомендации по изучению учебно-методического пособия.....	5
Глоссарий.....	6
<b>Тема 1. Правовые основы организации наблюдения за проведением выборов, референдума</b>	
1.1. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок осуществления наблюдения за проведением выборов, референдума, система избирательных комиссий Российской Федерации, комиссий референдума.....	9
1.2. Правовой статус члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя.....	12
<b>Тема 2. Участие членов комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей в работе избирательных комиссий, комиссий референдума при проведении выборов, референдума</b>	
2.1. Подготовка члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя к работе в избирательной комиссии, комиссии референдума...19	19
2.2. Участие члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в проведении выборов, референдума.....	22
<b>Тема 3. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах, референдуме</b>	
3.1. Нарушения в день голосования на выборах, референдуме.....	38
3.2. Фиксация наблюдателем нарушений в день голосования на выборах, референдуме.....	48
Список рекомендуемой литературы.....	51
Приложение 1. Форма нагрудного знака наблюдателя.....	55
Приложение 2. Форма уведомления о назначении члена комиссии с правом совещательного голоса.....	56
Приложение 3. Форма направления наблюдателя.....	57

## ВВЕДЕНИЕ

В учебно-методическом пособии «Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдатели на выборах, референдумах» (далее – учебно-методическое пособие) рассматриваются вопросы правового регулирования участия членов комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей в проведении выборов, референдума. Отдельное внимание уделено анализу особенностей правового статуса указанных субъектов избирательного процесса, их прав и обязанностей, а также юридической ответственности в случае нарушения законодательства Российской Федерации о выборах, референдуме. Проанализирован порядок участия членов комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей в проведении выборов, референдума в участковых и территориальных избирательных комиссиях.

**Главная цель** подготовки пособия – оказание методической и практической помощи членам избирательных комиссий, наблюдателям, другим участникам избирательного процесса, студентам юридических факультетов вузов, гражданским активистам и всем, кто интересуется избирательным процессом.

В учебно-методическом пособии **освещены следующие вопросы:**

- о правовых основах организации и проведения выборов, референдума;
- о системе и статусе избирательных комиссий Российской Федерации, комиссий референдума;
- о правовом статусе члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя;
- о работе члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в помещении для голосования избирательной комиссии, комиссии референдума;
- об участии в наблюдении за процессом досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования, голосования избирателей, участников референдума по открепительному удостоверению, за подсчетом голосов избирателей, участников референдума, установлением итогов голосования и определением результатов выборов, референдума избирательной комиссией.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ПОСОБИЯ**

В учебно-методическом пособии предусмотрены такие **формы** самостоятельного изучения учебного материала как лекционный материал, а также презентационный материал.

В **лекционном материале** наиболее подробно рассматриваются основополагающие теоретические положения о правовых и организационных аспектах деятельности членов комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей, практические вопросы их участия в работе избирательных комиссий, комиссий референдума при проведении выборов, референдума.

В **презентационном материале** в наиболее общем (кратком) изложении представлен учебный материал, позволяющий в кратчайший срок изучить основные положения, характеризующие правовой статус и порядок деятельности членов комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей на выборах, референдуме.

**Формой итогового контроля** является тестирование, которое имеет целью проверить и оценить уровень освоения учебного материала, уровень полученных знаний и умение применять их в решении практических задач, возникающих в процессе исполнения обязанностей члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя.

## ГЛОССАРИЙ

**административная ответственность за нарушение избирательных прав граждан** – предусмотренная Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях юридическая ответственность за совершение административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан;

**бюллетень избирательный** – документ установленной формы, выдаваемый избирателю для участия в голосовании на выборах, референдуме и лично им заполняемый в целях фиксации своего волеизъявления;

**выборы** – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица;

**ГАС «Выборы»** – Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»;

**голосование (порядок)** – совокупность правовых норм, направленных на регламентацию процесса волеизъявления граждан, связанного с формированием органа государственной власти, органа местного самоуправления или избранием должностного лица;

**голосование вне помещения для голосования (порядок)** – совокупность правовых норм, обеспечивающих возможность избирателю проголосовать вне помещения для голосования в случае, если он не имеет возможности самостоятельно прибыть в помещение для голосования;

**голосование досрочное (порядок)** – установленная избирательным законодательством процедура реализации гражданами активного избирательного права до наступления дня голосования;

**голосование повторное (порядок)** – совокупность правовых норм, обеспечивающих повторное волеизъявление избирателей на тех же выборах в случаях, предусмотренных законом;

**избирательная кампания** – деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

**избирательная комиссия** – коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов, референдума;

**избирательное объединение** – политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической

партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, глав муниципальных образований избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне, или соответствующее структурное подразделение указанного общественного объединения. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий - не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения;

**избирательный округ** – территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица);

**избирательный округ единый** – избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы;

**избирательный округ многомандатный** – избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

**избирательный округ одномандатный** – избирательный округ, в котором избирается один депутат и в котором избиратели голосуют персонально за одну кандидатуру;

**избирательный участок** – структурная часть избирательного округа, образуемая для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума;

**комиссия референдума** – коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение референдума;

**наблюдатель** – гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума;

**наблюдатель иностранный (международный) (иностранное наблюдательное)** – представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять в порядке,

установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума в Российской Федерации;

**обжалование решения и действия (бездействия) избирательной комиссии** в административном порядке – подача жалобы в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию с требованием проверки законности решения и действия (бездействия) избирательной комиссии и ее должностных лиц по вопросам реализации избирательных прав;

**открепительное удостоверение** – документ строгой отчетности, удостоверяющий право граждан принять участие в голосовании на любом избирательном участке, участке референдума в пределах избирательного округа, округа референдума, где гражданин обладает активным избирательным правом, правом на участие в референдуме;

**референдум** – форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, обладающих правом на участие в референдуме;

**судебное обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан** – подача в соответствующий суд общей юрисдикции жалобы или заявления с требованием о проверке законности решений и действий (бездействия) избирательных комиссий, комиссий референдума органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, общественных объединений и должностных лиц по вопросам реализации избирательных прав;

**территориальная избирательная комиссия (ТИК)** – коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов на определенной территории;

**уголовная ответственность за нарушение избирательных прав граждан** – предусмотренная Уголовным кодексом Российской Федерации юридическая ответственность за совершение преступлений, посягающих на избирательные права граждан;

**участковая избирательная комиссия (УИК)** – коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, установленные законом, и обеспечивающий процесс голосования избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума;

**член избирательной комиссии с правом решающего голоса** – гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, назначенный в состав избирательной комиссии уполномоченным органом в целях обеспечения реализации ее полномочий;

**член избирательной комиссии с правом совещательного голоса** – гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, назначенный в избирательную комиссию кандидатом, избирательным объединением в случаях и порядке, предусмотренных избирательным законодательством в целях контроля за деятельностью избирательной комиссии, а также представления интересов лиц, их назначивших.

## **Тема 1. Правовые основы организации наблюдения за проведением выборов, референдума**

### **1.1. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок осуществления наблюдения за проведением выборов, референдума, система избирательных комиссий Российской Федерации, комиссий референдума**

Основные принципы организации и проведения выборов, референдума, полномочия и порядок деятельности членов избирательных комиссий, комиссий референдума с правом совещательного голоса, наблюдателей определены в следующих актах:

Конституции Российской Федерации;

Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ);

Федеральном законе от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»;

Федеральном законе от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»;

Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ<sup>1</sup>;

Уголовном кодексе Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее – УК РФ), и др.

При этом вопросы правового регулирования конкретных выборов урегулированы соответствующими федеральными законами, например, Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральным законом от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» или законами субъектов Российской Федерации о выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о выборах глав, депутатов представительных органов муниципальных образований.

Вопросы подготовки и проведения референдума урегулированы Федеральным конституционным законом от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами муниципальных образований о референдуме.

---

<sup>1</sup> Начало действия документа – 15.09.2015 (за исключением отдельных положений).

Существуют и иные акты, регламентирующие особенности порядка организации и проведения выборов, референдума, например уставы муниципальных образований, акты избирательных комиссий по вопросам реализации избирательных процедур и совершения избирательных действий.

Таким образом, важно, чтобы член избирательной комиссии, комиссии референдума с правом совещательного голоса, наблюдатель знал как основные избирательные принципы, действующие в Российской Федерации, так и определенные специальным законом правила, касающиеся конкретных выборов, референдума.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 67-ФЗ в Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии, комиссии референдума:

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;  
избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;  
избирательные комиссии муниципальных образований;  
окружные избирательные комиссии;  
территориальные (районные, городские и другие) комиссии;  
участковые комиссии.

Виды избирательных комиссий отличаются друг от друга полномочиями, территориальным масштабом деятельности, порядком формирования, юридической силой принимаемых ими решений.

ЦИК России является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдума в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной федеральными законами.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации, организующими подготовку и проведение выборов, референдума в субъектах Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной Федеральным законом № 67-ФЗ, иными федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

Избирательная комиссия, организующая в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, является избирательной комиссией муниципального образования. Данная избирательная комиссия является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления.

Окружные избирательные комиссии формируются в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Полномочия окружных избирательных комиссий могут возлагаться на иные избирательные комиссии.

Положение территориальных комиссий в системе государственных органов в субъектах Российской Федерации определяется законами субъекта Российской Федерации.

Участковые комиссии создаются на каждом избирательном участке и формируются окружной или территориальной избирательной комиссией. Участковые комиссии образуются для непосредственного обеспечения процесса голосования избирателей, участников референдума и подсчета их голосов на каждом избирательном участке, участке референдума. По существу участковые комиссии выступают первичным звеном в организации и проведении выборов всех уровней.

При проведении соответствующих референдумов ЦИК России избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, территориальные, участковые избирательные комиссии действуют в качестве комиссий референдума.

При проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации ЦИК России вправе сформировать одну либо несколько территориальных комиссий для руководства деятельностью участковых комиссий, которые образованы за пределами территории Российской Федерации для проведения указанных выборов.

При проведении референдума Российской Федерации ЦИК России вправе сформировать одну либо несколько специальных территориальных комиссий для руководства деятельностью участковых комиссий, сформированных на участках референдума, которые образованы за пределами территории Российской Федерации, либо возложить полномочия специальных территориальных комиссий на соответствующие территориальные избирательные комиссии, сформированные при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании, кампании референдума обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 10-дневный срок. Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, данные участники избирательного процесса должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения.

## **1.2. Правовой статус члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя**

### **Члены комиссии с правом совещательного голоса.**

#### **Членами комиссий с правом совещательного голоса не могут быть:**

лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления; выборные должностные лица, а также главы местных администраций; судьи, прокуроры.

#### **Члены комиссий с правом совещательного голоса имеют право:**

выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд;

знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, референдумом, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой, требовать заверения указанных копий;

перед началом голосования убедиться в том, что ящики для голосования являются пустыми;

обращаться к председателю избирательной комиссии, комиссии референдума с вопросами и замечаниями, касающимися организации процесса голосования;

присутствовать при подсчете голосов избирателей, участников референдума и осуществлении избирательной комиссией, членом которой он является, работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, наблюдать за соблюдением законодательства о выборах при проведении подсчета голосов избирателей, участников референдума;

удостовериться в правильности подсчета голосов избирателей по спискам избирателей, участников референдума, числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по

кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;

присутствовать при упаковке избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме в отдельные пачки, мешки (коробки), поставить на мешки или коробки, в которые упакованы пачки бюллетеней, свою подпись;

наблюдать за соблюдением законодательства о выборах при установлении итогов голосования, получить заверенную копию протокола об итогах голосования;

незамедлительно после составления ознакомиться со вторым экземпляром протокола об итогах голосования;

присутствовать при повторном составлении протокола об итогах голосования, а также при проведении повторного подсчета голосов избирателей, участников референдума, наблюдать за соблюдением законодательства о выборах, референдуме при реализации указанных процедур.

Член комиссии с правом совещательного голоса заблаговременно извещается о заседаниях соответствующей комиссии.

**Члены комиссий с правом совещательного голоса не имеют право:**

предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

совершать действия, препятствующие работе комиссии;

проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

оказывать избирателям, нуждающимся в посторонней помощи, содействие в голосовании;

выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;

участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;

участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;

составлять протоколы об административных правонарушениях.

При этом член комиссии с правом совещательного голоса вправе присутствовать при совершении указанных действий.

**Члены комиссий с правом совещательного голоса обязаны:**

соблюдать требования законодательства о выборах;

исполнять законные, отданные в пределах своей компетенции распоряжения (указания) председателя избирательной комиссии, комиссии референдума;

исполнять решения избирательной комиссии, комиссии референдума.

В соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ **член избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть назначен:**

избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированный список кандидатов, зарегистрированных (зарегистрированного) кандидатов (кандидата);

кандидатом (за исключением кандидата, зарегистрированного только в составе списка кандидатов, выдвинутого по единому избирательному округу) – после принятия решения о регистрации кандидата.

Каждый кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов по единому избирательному округу, вправе назначить в избирательную комиссию только одного члена с правом совещательного голоса. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть назначен избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов по единому избирательному округу, в любой момент, в том числе и в день голосования.

Инициативная группа по проведению референдума, избирательные объединения, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти, представительном органе муниципального образования соответственно уровню референдума или в законодательном (представительном) органе более высокого уровня, а также политические партии, спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, после официального опубликования решения о назначении референдума вправе назначить в соответствующую и нижестоящие комиссии референдума по одному члену комиссии референдума с правом совещательного голоса.

Согласно пункту 24 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий членов избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, с правом совещательного голоса, назначенных кандидатами, которые были избраны, избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов, и политическими партиями, спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, продолжается до окончания регистрации кандидатов, списков кандидатов на следующих выборах в тот же орган или на ту же должность. Полномочия остальных членов избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, с правом совещательного голоса прекращаются в день окончания соответствующей избирательной кампании. Полномочия членов иных избирательных комиссий прекращаются одновременно с прекращением полномочий этих комиссий.

Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены досрочно в любой момент по решению лица или органа, назначивших данного члена избирательной комиссии, и переданы другому лицу. Решение (уведомление) о прекращении полномочий должно быть

представлено в соответствующую комиссию (пункт 26 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ).

Полномочия члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются вне зависимости от воли назначившего его лица (органа) в следующих случаях:

отзыва лицом, назначенным членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса, своего заявления о согласии исполнять соответствующие полномочия;

приобретения лицом, являющимся членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса статуса, несовместимого со статусом такого участника избирательного процесса (с даты приобретения соответствующего статуса);

утраты кандидатом, назначившим члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, статуса кандидата в связи с отзывом своего заявления о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, в связи с отзывом кандидата выдвинувшим его избирательным объединением (с даты поступления в избирательную комиссию соответствующего документа), в связи с отменой или аннулированием регистрации кандидата (с даты принятия решения, а если указанное решение было обжаловано – с даты отказа в удовлетворении жалобы);

утраты избирательным объединением, назначившим члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, статуса избирательного объединения в связи с отзывом списка кандидатов, выдвинутого по единому избирательному округу, в связи с отказом в регистрации, отменой либо аннулированием регистрации выдвинутого избирательным объединением по единому избирательному округу списка кандидатов (с даты принятия соответствующего решения, а если решение было обжаловано – с даты отказа в удовлетворении жалобы).

Полномочия членов комиссии референдума с правом совещательного голоса прекращаются одновременно с прекращением полномочий этих комиссий.

#### **Наблюдатели.**

С момента начала работы участковой, территориальной комиссии, комиссии референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума вправе присутствовать члены комиссий, наблюдатели, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума. Наблюдатель уполномочен осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, участников референдума и иной деятельностью избирательной комиссии в период проведения голосования, определения результатов выборов, референдума.

Доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской

части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещении для голосования на этом избирательном участке, участке референдума должен быть обеспечен членам комиссий, наблюдателям, члену или уполномоченному представителю инициативной группы по проведению референдума.

Наблюдателем может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет и обладающий активным избирательным правом. Наблюдение осуществляется на избирательных участках, участках референдума образованных на территории Российской Федерации, а также за пределами территории Российской Федерации.

**Наблюдателями не могут быть:**

выборные должностные лица, депутаты;

высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);

главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении;

судьи, прокуроры;

члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.

**Наблюдатели имеют право:**

находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в период с момента начала работы участковой комиссии, комиссии референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума;

обращаться к председателю участковой комиссии, комиссии референдума, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;

знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней;

наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях,

обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума;

знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума;

наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум (примерная форма нагрудного знака наблюдателя представлена в приложении № 1);

обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, ЦИК России или в суд;

присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума, а также при составлении протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный»;

производить фото- и видеосъемку в помещении для голосования.

**Наблюдатели не имеют право:**

выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;

расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;

предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

совершать действия, препятствующие работе комиссии;

проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

**Наблюдатели обязаны:**

соблюдать требования законодательства о выборах, референдуме;

исполнять законные, отданные в пределах своей компетенции распоряжения (указания) председателя избирательной комиссии, комиссии референдума;

исполнять решения избирательной комиссии, комиссии референдума.

**Наблюдатели могут быть назначены:**

избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированный список кандидатов, зарегистрированных (зарегистрированного) кандидатов (кандидата);

зарегистрированным кандидатом (за исключением кандидатов, зарегистрированных только в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением по единому избирательному округу).

Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями.

При проведении референдума наблюдатель может быть назначен инициативной группой по проведению референдума, общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне.

При этом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума. Не допускается установление каких-либо иных, кроме установленных Федеральным законом № 67-ФЗ, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, участников референдума, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий протоколов об итогах голосования.

В соответствии с пунктом 13 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ иностранные (международные) наблюдатели получают разрешение на въезд в Российскую Федерацию в порядке, установленном Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», и при наличии приглашения органов государственной власти, избирательных комиссий, организующих выборы, референдум, аккредитуются ЦИК России. Деятельность иностранных (международных) наблюдателей регулируется федеральным законом о соответствующих выборах или референдуме – Федеральным конституционным законом от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральным законом от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Участие указанных лиц в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, проводимых в субъектах Российской Федерации, регулируется в соответствии с федеральным законодательством.

## **Тема 2. Участие членов комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей в работе избирательных комиссий, комиссий референдума при проведении выборов, референдума**

### **2.1. Подготовка члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя к работе в избирательной комиссии, комиссии референдума**

#### **Подготовка члена комиссии с правом совещательного голоса к работе в избирательной комиссии, комиссии референдума.**

Избирательное объединение в соответствии с уставом назначает члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса на основании решения уполномоченного на это органа избирательного объединения.

Зарегистрированный кандидат назначает члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса на основании уведомления о назначении.

Инициативная группа по проведению референдума, избирательные объединения, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти, представительном органе муниципального образования соответственно уровню референдума или в законодательном (представительном) органе более высокого уровня, а также политические партии, спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, после официального опубликования решения о назначении референдума вправе назначить в соответствующую и нижестоящие комиссии референдума по одному члену комиссии референдума с правом совещательного голоса.

Примерная форма уведомления о назначении члена комиссии с правом совещательного голоса представлена в приложении № 2.

В уведомлении о назначении члена комиссии с правом совещательного голоса указываются фамилия, имя, отчество члена комиссии с правом совещательного голоса, адрес места жительства, наименование комиссии, куда он направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, препятствующих исполнению полномочий члена комиссии с правом совещательного голоса. Указание каких-либо дополнительных сведений не требуется. Уведомление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации. Предварительное уведомление о его направлении в избирательную комиссию не требуется.

Письменное уведомление о назначении члена комиссии с правом совещательного голоса может быть представлено в комиссию как самим кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, так и лицом, наделенным полномочиями члена комиссии с правом совещательного голоса.

Вместе с решением о назначении члена комиссии с правом совещательного голоса в комиссию представляется письменное заявление лица о согласии быть членом комиссии с правом совещательного голоса, в котором подтверждается то обстоятельство, что закон не запрещает ему исполнять соответствующие полномочия.

Избирательная комиссия, комиссия референдума, в которую поступило уведомление о назначении члена комиссии с правом совещательного голоса, выдает назначенному лицу удостоверение члена комиссии с правом совещательного голоса.

После выдачи удостоверения избирательная комиссия, комиссия референдума вправе инициировать проверку лица, назначенного членом комиссии с правом совещательного голоса, на предмет наличия (отсутствия) у него ограничений для наделения его статусом члена комиссии с правом совещательного голоса. В случае получения информации о том, что назначенное лицо не имеет права исполнять указанные полномочия, избирательная комиссия, комиссия референдума уведомляет данное лицо о невозможности исполнения им полномочий члена комиссии с правом совещательного голоса. Об указанном факте избирательная комиссия, комиссия референдума вправе письменно уведомить кандидата, избирательное объединение, инициативную группу по проведению референдума, назначивших это лицо.

Председателю избирательной комиссии, комиссии референдума рекомендуется разъяснить членам комиссии с правом совещательного голоса особенности их правового статуса, ознакомить их с решениями комиссии, связанными с организацией деятельности комиссии, а также рекомендовать им обращаться по всем вопросам, связанным с организацией и осуществлением избирательного процесса в помещении для голосования, к председателю избирательной комиссии, комиссии референдума, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему.

Член комиссии с правом совещательного голоса вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Членам комиссии с правом совещательного голоса нужно быть вежливыми и корректными, ответственно исполнять свои полномочия, не допускать конфликтных ситуаций во взаимодействии с членами комиссии с правом решающего и совещательного голоса. Согласно пункту 12 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах, референдуме. Мотивированное решение об этом принимается участковой или вышестоящей комиссией в письменной форме. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена комиссии, а также наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

**Подготовка наблюдателя к работе в избирательной комиссии,**

**комиссии референдума.**

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, инициативной группой по проведению референдума, интересы которых представляет данный наблюдатель. Примерная форма направления наблюдателя представлена в приложении № 3.

В направлении указываются фамилия, имя, отчество наблюдателя, адрес места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда направляется наблюдатель, а также делается запись об отсутствии ограничений, препятствующих исполнению назначенным лицом полномочий наблюдателя. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом, инициативной группой по проведению референдума не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

По прибытии наблюдателя в помещение для голосования председателю избирательной комиссии, комиссии референдума, либо лицу его заменяющему необходимо разъяснить полномочия наблюдателя, выяснить, будет ли наблюдатель проводить в помещении для голосования фото- или видеосъемку, разъяснить наблюдателю порядок и ограничения, связанные с проведением фото- и видеосъемки, установленные постановлением ЦИК России от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования», а также предложить наблюдателю занять место, определенное избирательной комиссией для наблюдения за голосованием.

Наблюдателю необходимо знать:

адрес помещения избирательной комиссии, комиссии референдума и помещения для голосования;

фамилию, имя, отчество председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии, комиссии референдума, их контактные телефоны;

в помещении для голосования, кроме наблюдателя, вправе также присутствовать члены и работники аппаратов избирательных комиссий, комиссий референдума, уполномоченные представители и (или) доверенные лица политических партий, кандидатов, члены или уполномоченные представители инициативной группы при проведении референдума, представители средств массовой информации, иностранные (международные) наблюдатели, с которыми следует взаимодействовать в целях осуществления наблюдения.

Наблюдателям нужно быть объективными, вежливыми и корректными, добросовестно и ответственно проводить наблюдение, не допускать конфликтных ситуаций во взаимодействии с членами избирательной

комиссии, комиссии референдума. Необходимо фиксировать сведения, сообщаемые членами избирательной комиссии, комиссии референдума, а также свои наблюдения и оценки происходящего, вести учет числа проголосовавших избирателей, участников референдума. От наблюдателя требуется умение сделать все, чтобы его присутствие в избирательной комиссии, комиссии референдума способствовало предупреждению нарушений, недопущению ошибок, четкому соблюдению членами комиссий и иными участниками избирательного процесса, принимающими участие в выборах, референдуме процедуры голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума.

Наблюдателям необходимо иметь при себе:

направление, выданное зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, инициативной группой по проведению референдума, интересы которых представляет данный наблюдатель;

паспорт гражданина Российской Федерации или заменяющий его документ.

Наблюдателю рекомендуется иметь при себе:

таблицу для учета числа проголосовавших избирателей, участников референдума;

памятку наблюдателя;

бланки заявлений (жалоб) о выявленных нарушениях;

часы, калькулятор, мобильный телефон, карманный фонарь, еду, воду, две авторучки и листы чистой бумаги.

## **2.2. Участие члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в проведении выборов, референдума**

В день голосования члену комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателю следует заблаговременно прибыть в помещение для голосования и до времени начала голосования ознакомиться с оборудованием помещения для голосования, убедиться, что оно оснащено в соответствии со статьей 61 Федерального закона № 67-ФЗ, а места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов комиссии, наблюдателей.

В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень:

биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

если кандидат, список кандидатов выдвинуты избирательным объединением, – слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием наименования этого избирательного объединения;

если кандидат самостоятельно выдвинул свою кандидатуру, – слово «самовыдвижение»;

сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией;

информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ (если такая информация имеется).

При проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) участковая комиссия размещает на информационном стенде сведения о кандидатурах для наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представленных кандидатами на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Если у зарегистрированного кандидата, в том числе из списка кандидатов, имелась или имеется судимость, на информационном стенде размещаются сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, – также сведения о дате снятия или погашения судимости.

При проведении референдума на информационном стенде размещаются информационные материалы о вопросах референдума, включая текст нормативного акта, вынесенного на референдум. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, участвующих в данных выборах, образцы бюллетеней для голосования на референдуме, в которых должны быть приведены варианты заполнения бюллетеня (бюллетеней).

Согласно пункту 9 статьи 61 Федерального закона № 67-ФЗ в помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательных объединений, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, членам и уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и

юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, запрещается предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей, участников референдума для участия в голосовании.

При подходе к помещению для голосования члену комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателю следует обратить внимание, не проводится ли предвыборная агитация, проведение которой в день голосования запрещено.

Избиратель, участник референдума, не имеющие возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, принять участие в электронном голосовании, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, участника референдума, при этом не являющихся членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В случае обнаружения фактов нарушения указанного порядка голосования, член комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатель вправе поставить об этом в известность председателя комиссии, сотрудников правоохранительных органов, представителей избирательного объединения, назначившего соответствующего члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя.

#### **Досрочное голосование.**

При проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно.

Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии (в случаях, предусмотренных законом, – в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) не ранее чем за 10 дней до дня голосования, если законом не будет предусмотрено заполнение избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении участковой комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования либо в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной

избирательной комиссии) (за 10–4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

В случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование всех избирателей, участников референдума на одном или нескольких избирательных участках, участках референдума, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях.

В случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно в течение нескольких дней (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование групп избирателей, участников референдума, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах) и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку, участку референдума.

В случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации ЦИК России вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) голосование всех избирателей, участников референдума на одном или нескольких избирательных участках, участках референдума, образованных за пределами территории Российской Федерации, и (или) голосование групп избирателей, участников референдума, проживающих за пределами территории Российской Федерации.

В случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на иных выборах, референдуме, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избиратель, участник референдума может проголосовать досрочно (но не ранее чем за 10 дней до дня голосования) в помещении той комиссии, которая выдает открепительные удостоверения.

Помещения, в которых осуществляется досрочное голосование, должны быть оборудованы и оснащены в соответствии с пунктом 2 статьи 61 Федерального закона № 67-ФЗ. Оборудование помещений для досрочного голосования должно предусматривать возможность присутствия при проведении досрочного голосования всех членов соответствующей комиссии, наблюдателей.

Досрочное голосование проводится не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни. График работы комиссий для проведения досрочного голосования определяется комиссией, организующей выборы, референдум, или по ее поручению нижестоящими комиссиями, размещается на сайте соответствующей комиссии в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» (при наличии), а также подлежит опубликованию в средствах массовой информации или обнародованию иным способом.

Организация досрочного голосования должна обеспечивать тайну голосования, сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя, участника референдума при установлении итогов голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, участника референдума.

Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия) составляет список досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума. Если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии, указанный список не составляется, а все необходимые сведения и отметки вносятся в список избирателей, участников референдума.

Избиратель, участник референдума, голосующий досрочно, подает в соответствующую комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства. Член соответствующей комиссии проставляет в заявлении избирателя, участника референдума дату и время досрочного голосования этого избирателя, участника референдума. Заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума (если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии, – к списку избирателей, участников референдума).

Если избиратель, участник референдума голосует в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, то на лицевой стороне выдаваемого ему бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов соответствующей комиссии, которые заверяются ее печатью. При получении избирателем, участником референдума бюллетеня в списке досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума указываются его фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, после чего избиратель, участник референдума проставляет в списке серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены членом комиссии с правом решающего голоса. Избиратель, участник референдума проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе в получении бюллетеня. Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени) избирателю, участнику референдума, также расписывается в соответствующей графе списка досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума.

Для проведения досрочного голосования используются специальные непрозрачные конверты. Бюллетень, заполненный проголосовавшим

досрочно избирателем, участником референдума, вкладывается избирателем, участником референдума вне места для тайного голосования в такой конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов соответственно территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии или участковой комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей (по их желанию). Указанные подписи заверяются печатью соответствующей комиссии. Запечатанный конверт с бюллетенями хранится у секретаря соответствующей комиссии: в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии – до момента передачи конвертов с бюллетенями в участковую комиссию, в помещении участковой комиссии – до дня голосования.

Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная комиссия) не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, передает в каждую нижестоящую участковую комиссию соответствующие список досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума с приобщенными к нему заявлениями избирателей, участников референдума о досрочном голосовании, конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума.

Непосредственно после получения списка досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума участковой комиссией в списке избирателей, участников референдума напротив фамилий избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, делается отметка: «Проголосовал досрочно». Список досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума с приобщенными к нему заявлениями избирателей, участников референдума о досрочном голосовании приобщается к списку избирателей, участников референдума. Если избиратель, участник референдума голосует досрочно в помещении участковой комиссии, отметка «Проголосовал досрочно» делается в списке избирателей, участников референдума при выдаче бюллетеня.

Информация о числе избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума представляется до дня голосования участковой комиссией, территориальной комиссией, избирательной комиссией муниципального образования, окружной избирательной комиссией в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию и (или) избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации – в ЦИК России в порядке и сроки, установленные ЦИК России.

Член комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатель вправе получить копию акта о проведении досрочного голосования с указанием даты и времени голосования, числа проголосовавших избирателей, фамилий членов участковой комиссии, иных лиц, присутствовавших при голосовании.

Член комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатель вправе ознакомиться с решением участковой комиссии о количестве переносных ящиков для досрочного голосования и наличием списка лиц, проголосовавших досрочно.

В ходе подсчета голосов избирателей, участников референдума члену комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо обратить внимание на предъявленные избирательной комиссией, комиссией референдума переносные ящики, использованные для досрочного голосования, в которых прорези для бюллетеней должны быть опечатаны.

### **Голосование вне помещения для голосования.**

Члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели вправе присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования.

Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования. Участковая комиссия также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Голосование вне помещения для голосования проводится, за исключением досрочного голосования, только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя, участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Участковая комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей, участников референдума.

При регистрации устного обращения в реестре указываются время поступления данного обращения, фамилия, имя, отчество избирателя, участника референдума, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, а также подпись члена комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. По прибытии членов комиссии к избирателю, участнику референдума данное обращение подтверждается письменным заявлением. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса ставят свои подписи на заявлении, удостоверяя

факт выдачи бюллетеня, а также делают отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, если это имело место.

Бюллетень для голосования вне помещения для голосования выдается только тем избирателям, участникам референдума заявления (обращения) которых зарегистрированы участковой комиссией в реестре.

В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель, участник референдума не может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства.

Заявления (устные обращения) могут быть поданы в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель, участник референдума либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения). Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, участника референдума, проголосовавших вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей, участников референдума делается особая отметка: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов комиссии.

Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования, а также предложить членам участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при его проведении (пункт 6 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ).

При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. При этом участковая комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями, инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума, общественными объединениями. При этом лицами, назначенными разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, не признаются члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса,

наблюдатели, назначенные этим избирательным объединением (пункт 14 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ).

По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования участковая комиссия составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам участковой комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей, участников референдума о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям, участникам референдума и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями, участниками референдума) бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

#### **Голосование по открепительному удостоверению.**

Законом может быть предусмотрено, что избиратель, участник референдума, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, участка референдума, где он включен в список избирателей, участников референдума, вправе в установленные законом сроки получить в определяемой законом комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, округа референдума, где избиратель, участник референдума обладает активным избирательным правом, правом на участие в референдуме) на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования. Членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям должна быть предоставлена возможность присутствовать при выдаче открепительных удостоверений.

Период выдачи открепительных удостоверений не может быть менее 30 дней и должен заканчиваться в день, предшествующий дню голосования.

Открепительное удостоверение выдается комиссией на основании письменного заявления избирателя, участника референдума с указанием причины, по которой ему требуется открепительное удостоверение. Открепительное удостоверение выдается лично избирателю, участнику референдума либо его представителю на основании нотариально удостоверенной доверенности. Доверенность может быть удостоверена также администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения (если избиратель, участник референдума находится в этом учреждении на излечении), администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые или обвиняемые (если избиратель, участник референдума содержится в этом учреждении в качестве подозреваемого или обвиняемого).

Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член комиссии с правом решающего голоса, осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, вносит в него фамилию, имя и отчество избирателя, участника референдума, серию и номер его паспорта или

документа, заменяющего паспорт гражданина, номер избирательного участка, участка референдума, где избиратель, участник референдума включен в список избирателей, участников референдума, адрес участковой комиссии, наименования муниципального образования и субъекта Российской Федерации, номер и (или) наименование одномандатного (многомандатного) избирательного округа (если выборы проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам), на территории которых образован избирательный участок, участок референдума, наименование комиссии, выдавшей открепительное удостоверение. Если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, указанные сведения об избирателе, избирательном участке и о соответствующей комиссии вносятся также в отрывной талон открепительного удостоверения. Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член комиссии с правом решающего голоса, осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, указывает в открепительном удостоверении (если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, – также в отрывном талоне) свои фамилию и инициалы, дату выдачи открепительного удостоверения, расписывается и ставит печать соответствующей комиссии.

Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член комиссии с правом решающего голоса, выдавший избирателю, участнику референдума открепительное удостоверение, в соответствующих графах реестра выдачи открепительных удостоверений указывает номер выданного открепительного удостоверения и расписывается.

При получении открепительного удостоверения избиратель, участник референдума в соответствующих графах реестра выдачи открепительных удостоверений или списка избирателей, участников референдума указывает серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, и расписывается.

При предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель, участник референдума дополнительно включается в список избирателей, участников референдума на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования. При этом в графе «Особые отметки» списка избирателей, участников референдума делается отметка: «Проголосовал по открепительному удостоверению № \_\_» с указанием номера открепительного удостоверения, после чего удостоверение изымается у избирателя, участника референдума.

В реестре выдачи открепительных удостоверений должен быть указан адрес места жительства избирателя, участника референдума. В случае получения открепительного удостоверения на основании доверенности представителем избирателя, участника референдума, в соответствующих графах реестра выдачи открепительных удостоверений или списка избирателей, участников референдума указываются серия и номер паспорта избирателя, участника референдума или документа, заменяющего паспорт гражданина, при этом представитель избирателя, участника референдума

указывает свои фамилию, имя и отчество, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается. После этого у представителя избирателя, участника референдума доверенность изымается и приобщается соответственно к реестру выдачи открепительных удостоверений, к списку избирателей, участников референдума.

Повторная выдача открепительного удостоверения не допускается. В случае утраты открепительного удостоверения его дубликат не выдается.

**Участие члена комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в осуществлении наблюдения за подсчетом комиссией голосов избирателей, участников референдума.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем – в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления. Члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели вправе присутствовать при непосредственном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 12, 16 и 17 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии (пункт 10 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ).

В установленное время председатель участковой комиссии объявляет избирательный участок закрытым. После этого получить избирательные бюллетени и проголосовать могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования.

Убедившись, что все готово к подсчету голосов, председатель комиссии информирует присутствующих об использовании специальных знаков (марок) в целях защиты избирательных бюллетеней от подделки и приглашает членов избирательной комиссии с правом решающего голоса приступить к процедуре подсчета голосов избирателей, участников референдума.

Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Члены комиссии с правом решающего голоса в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят число погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями, участниками референдума при проведении голосования, в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования. При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 7 увеличенной формы протокола об итогах голосования. В иных комиссиях при погашении неиспользованных бюллетеней составляется акт, в котором указывается число погашенных бюллетеней. Эти бюллетени хранятся секретарем комиссии вместе с другой документацией комиссии.

О возможности проведения контрольного (ручного) подсчета голосов должны быть извещены все лица, присутствующие при установлении итогов голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором использовались технические средства подсчета голосов. Ручной подсчет голосов также проводится в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

#### **Изготовление и выдача копии протокола об итогах голосования.**

Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов избирателей, участников референдума либо с использованием комплекса для электронного голосования, приобретает юридическую силу после указанного подписания.

Копию протокола об итогах голосования заверяет председатель, заместитель председателя или секретарь избирательной комиссии после проверки соответствия данных копии протокола данным оригинала. На лицевой стороне заверяемого документа в правом верхнем углу ставится надпись «Копия № \_\_». В конце последней страницы делается запись «Верно» или «Копия верна», указываются фамилия и инициалы заверившего копию, его должность в избирательной комиссии, ставится подпись, дата и время (часы, минуты) заверения и печать избирательной комиссии. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

Факт выдачи члену комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателю копии протокола избирательной комиссии отмечается в реестре выдачи копий с указанием фамилии, имени, отчества члена комиссии, наблюдателя, номера выданной копии протокола. Член комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатель расписываются в реестре за

получение копии, указывают свой контактный телефон, по которому они могут быть извещены о возможном проведении заседания избирательной комиссии для подписания повторного протокола избирательной комиссии.

Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением указанного порядка является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

В соответствии с пунктом 30 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит.

Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией.

В соответствии с пунктом 29 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ по требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать заверенную копию протокола об итогах голосования. Выдаваемые заверенные копии протоколов нумеруются.

Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования доставляется в территориальную комиссию председателем, секретарем или иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса. При передаче протоколов участковой комиссией в территориальную, вправе присутствовать наблюдатели, направленные в территориальную избирательную комиссию.

Прием протоколов участковых комиссий об итогах голосования, результатах выборов, суммирование данных, содержащихся в данных протоколах, и составление протокола территориальной комиссии об итогах голосования, результатах выборов осуществляются в одном помещении. В указанном помещении должна находиться увеличенная форма сводной таблицы территориальной комиссии, в которую немедленно после прибытия председателя, секретаря или иного члена участковой комиссии с правом решающего голоса, с первым экземпляром протокола об итогах голосования, результатах выборов вносятся данные этого протокола с указанием времени их внесения.

Председатель, секретарь или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса передает первый экземпляр протокола об итогах голосования, результатах выборов с приложенными к нему документами члену территориальной комиссии с правом решающего голоса, который проверяет правильность составления протокола и полноту приложенных к нему документов. К первому экземпляру протокола об итогах голосования,

результатах выборов приобщаются поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, референдум, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решения участковой комиссии также прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования.

Данные, содержащиеся в протоколе об итогах голосования, незамедлительно вводятся в ГАС «Выборы». Председателю участковой комиссии выдается распечатка данных протокола участковой комиссии, которая приобщается ко второму экземпляру протокола участковой комиссии. Если протокол участковой комиссии составлен в соответствии с законом, представитель участковой комиссии расписывается в увеличенной форме сводной таблицы территориальной комиссии.

Если после ввода данных, содержащихся в протоколе, в ГАС «Выборы» обнаружены допущенные при вводе технические ошибки, корректирующие данные вводятся в ГАС «Выборы» исключительно по мотивированному решению территориальной комиссии. Если ГАС «Выборы» не используется, то выполнение контрольных соотношений проверяет член территориальной комиссии, проверяющий правильность составления протокола.

Территориальная комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования, в который вносятся следующие данные:

число участковых комиссий на соответствующей территории;

число поступивших протоколов участковых комиссий об итогах голосования, на основании которых составляется данный протокол;

число участков, итоги голосования по которым были признаны недействительными, и суммарное число избирателей, участников референдума включенных в списки избирателей, участников референдума по данным участкам на момент окончания голосования;

суммарные данные по всем строкам протоколов участковых комиссий об итогах голосования;

число открепительных удостоверений, полученных территориальной комиссией, число открепительных удостоверений, выданных нижестоящим участковым комиссиям, число неиспользованных открепительных удостоверений, погашенных территориальной комиссией, число утраченных в территориальной комиссии открепительных удостоверений.

Перед подписанием протокола территориальная комиссия проводит итоговое заседание, на котором председатель территориальной комиссии информирует об использовании открепительных удостоверений на данной территории, рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления) на нарушения, допущенные при голосовании, подсчете голосов избирателей, участников референдума, установлении итогов голосования.

После этого члены территориальной комиссии подписывают протокол об итогах голосования. Заверенные копии указанного протокола выдаются наблюдателям, направленным в территориальную избирательную комиссию.

На основании данных, содержащихся в протоколах территориальных комиссий, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации после предварительной проверки правильности их составления не позднее чем на пятый день со дня голосования устанавливает итоги голосования на территории субъекта Российской Федерации и оформляет свое решение протоколом об итогах голосования. Суммарные данные по всем строкам протоколов территориальных комиссий вносятся в увеличенную форму сводной таблицы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Перед подписанием протокола об итогах голосования (об итогах голосования на части территории субъекта Российской Федерации) избирательная комиссия субъекта Российской Федерации обязательно проводит итоговое заседание, на котором председатель избирательной комиссии информирует об использовании открепительных удостоверений на территории субъекта Российской Федерации, а также рассматриваются жалобы (заявления) на нарушения, допущенные при голосовании, подсчете голосов избирателей, участников референдума. Заверенные копии указанного протокола выдаются наблюдателям, направленным в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

Первый экземпляр протокола избирательной комиссии субъекта Российской Федерации об итогах голосования (об итогах голосования на части территории Российской Федерации) с приложением соответствующих документов направляется в ЦИК России.

По данным протоколов нижестоящих комиссий вышестоящая комиссия составляет сводную таблицу и протокол об итогах голосования (о результатах выборов, референдума), в который заносятся данные о количестве нижестоящих комиссий на соответствующей территории, в округе, субъекте Российской Федерации, в Российской Федерации, количестве поступивших протоколов нижестоящих комиссий, на основании которых составляется указанный протокол, а также суммарные данные по строкам протокола участковой комиссии об итогах голосования, установленным пунктом 2 статьи 67 Федерального закона № 67-ФЗ. В протокол об итогах голосования (о результатах выборов, референдума) заносятся также данные о числе открепительных удостоверений, полученных соответствующей комиссией, числе открепительных удостоверений, выданных нижестоящим комиссиям, числе неиспользованных открепительных удостоверений, погашенных соответствующей комиссией, и числе утраченных в соответствующей комиссии открепительных удостоверений. В сводную таблицу об итогах голосования (о результатах выборов, референдума), составляемую комиссией (за исключением комиссии, непосредственно вышестоящей по отношению к участковой комиссии), заносятся также данные протокола нижестоящей комиссии о числе открепительных удостоверений, полученных соответствующей

комиссией, числе открепительных удостоверений, выданных нижестоящим комиссиям, числе неиспользованных открепительных удостоверений, погашенных соответствующей комиссией, и числе открепительных удостоверений, утраченных в соответствующей комиссии. Для подписания протокола комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих комиссий. После этого комиссия подписывает протокол об итогах голосования (о результатах выборов, референдума) и выдает копии протокола лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах об итогах голосования и (или) сводных таблицах об итогах голосования, возникновении сомнений в правильности составления протоколов и (или) сводных таблиц, поступивших из нижестоящей комиссии, вышестоящая комиссия вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей, участников референдума нижестоящей комиссией либо о самостоятельном проведении повторного подсчета голосов избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума, соответствующей территории. Повторный подсчет голосов избирателей, участников референдума проводится комиссией, составившей и утвердившей протокол, который подлежит проверке, или комиссией, принявшей решение о повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума с обязательным извещением об этом наблюдателей. Подсчет голосов избирателей, участников референдума проводится в присутствии членов вышестоящей комиссии с правом решающего голоса.

Избирательные комиссии направляют общие данные о результатах выборов, референдума в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов, референдума.

Официальное опубликование результатов выборов, референдума и данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов), а при проведении выборов в органы местного самоуправления также голосов избирателей, поданных против всех кандидатов (против всех списков кандидатов), голосов участников референдума, поданных по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), осуществляется соответствующей комиссией в порядке и сроки, которые установлены законом, но не позднее чем через один месяц со дня голосования.

### **Тема 3. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах, референдуме**

#### **3.1. Нарушения в день голосования на выборах, референдуме**

Под юридической ответственностью в публично-правовой сфере понимается применение к виновным лицам определенных правовых мер государственного принуждения уполномоченными на то органами, возлагающими на этих лиц определенные правовые ограничения личного или имущественного характера.

**Юридическая ответственность** участников выборов, референдума характеризуется тем, что она<sup>2</sup>:

наступает за совершение определенного правонарушения (административного правонарушения), преступления;

устанавливается государством и всегда предусматривает применение к виновным лицам определенных правовых санкций уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами;

связана с наступлением для правонарушителя определенных негативных последствий;

реализуется в установленной законом процессуальной форме.

Основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения, которым признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

**Субъектами административной ответственности** за нарушение законодательства о выборах, в соответствии с КоАП РФ являются физические лица – граждане или должностные лица, юридические лица.

Конкретные составы административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан, сформулированы в главе 5 КоАП РФ (статьи 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56). Рассмотрим административные правонарушения, субъектами которых могут стать член избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатель (статьи 5.1, 5.6, 5.22, 5.24, 5.25)<sup>3</sup>.

#### **Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума.**

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, связанные с осуществлением избирательных прав граждан и правом на участие в референдуме, в частности с установленным законодательством правом граждан на ознакомление со списком избирателей (списком лиц, имеющих право участвовать в референдуме).

<sup>2</sup> Игнатенко В.В. Юридическая ответственность участников выборов: Учебное пособие / Избирательная комиссия Иркутской области. – Иркутск, 2006. – С. 4.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 1 – 10. Постатейный научно-практический комментарий / Р.Ч. Бондарчук, А.Б. Вержбицкий, В.А. Виноградов и др.; под общ. ред. Б.В. Россинского. – М.: Библиотечка «Российской газеты», 2014. – Вып. VII – VIII. – С. 200–314.

В списки избирателей, участников референдума включаются граждане по месту жительства или по факту временного пребывания на территории данного участка, обладающие на день проведения голосования активным избирательным правом, правом на участие в референдуме. В списки избирателей на выборах в органы местного самоуправления, списки участников местного референдума могут включаться также дееспособные иностранные граждане, достигшие 18-летнего возраста, постоянно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся выборы или референдум.

На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Список избирателей представляется участковой избирательной комиссией для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения данных за 10 дней до дня выборов. Список лиц, имеющих право на участие в референдуме, представляется комиссией референдума для ознакомления участников референдума за 20 дней до дня проведения референдума.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, ознакомившись со списком избирателей, участников референдума, вправе подать заявление в участковую избирательную комиссию, комиссию референдума, указав на невключение его в этот список, на любую ошибку или неточность в списке избирателей, участников референдума.

В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования, участковая избирательная комиссия, комиссия референдума обязана проверить заявление и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения заявления. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей, участников референдума после окончания голосования и начала подсчета голосов запрещается.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении членом избирательной комиссии (комиссии референдума) действий или бездействия, нарушающих права граждан на ознакомление со списком избирателей (участников референдума).

Субъектами правонарушения являются член участковой избирательной комиссии (комиссии референдума), в том числе председатель, его заместитель, секретарь и другой член комиссии, к которому обратился гражданин с просьбой об ознакомлении со списком и получил отказ, или член избирательной комиссии (комиссии референдума), к которому поступило заявление гражданина или указание председателя комиссии

рассмотреть поступившее заявление и который нарушил установленные законом сроки и порядок его рассмотрения.

Данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

**Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации.**

Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.6 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 29 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ по требованию члена участковой избирательной комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования.

Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, несет лицо, заверившее указанную копию протокола. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса указанным лицам заверенной копии протокола об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.6 КоАП РФ.

**Статья 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме.**

Согласно статье 63 Федерального закона № 67-ФЗ для участия в голосовании на выборах, референдуме избиратель, участник референдума получает бюллетень. Каждый избиратель, участник референдума голосуют

лично, а голосование за других избирателей, участников референдума не допускается. Бюллетени выдаются избирателям, участникам референдума, включенным в список избирателей, участников референдума, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель, участник референдума голосуют по открепительному удостоверению – по предъявлении также открепительного удостоверения, статус которого определен в статье 62 Федерального закона № 67-ФЗ.

Если избиратель, участник референдума считают, что при заполнении бюллетеня допустили ошибку, они вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать им новый бюллетень взамен испорченного. Член комиссии выдает избирателю, участнику референдума новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей, участников референдума против фамилии данного избирателя, участника референдума. Испорченный бюллетень, на котором член комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря участковой комиссии, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается.

Субъектами правонарушения по части 1, 2 КоАП РФ являются:

по части 1 – член участковой или иной избирательной комиссии (комиссии референдума) с правом решающего голоса;

по части 2 гражданин – избиратель (участник референдума), незаконно получивший бюллетень (или бюллетени) для голосования.

Рассматриваемое правонарушение предполагает наличие умышленной вины, так как нарушитель осведомлен о противоправности осуществляемых им действий и предвидит их общественно опасные последствия.

**Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов».**

Порядок подсчета голосов установлен статьей 68 Федерального закона № 67-ФЗ. При этом следует соблюдать не только последовательность предусмотренных данной нормой действий, но и обеспечить открытость и гласность процесса. Возможность присутствия при проведении подсчета наблюдателей, доверенных лиц кандидатов и иных лиц, чье присутствие на избирательном участке, участке референдума предусмотрено статьей 30 Федерального закона № 67-ФЗ, является неотъемлемой частью порядка проведения голосования и подсчета голосов.

Правонарушением является также привлечение членов избирательных комиссий, комиссий референдума с правом совещательного голоса, представителей средств массовой информации, наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, других лиц к процессу непосредственного подсчета голосов, а также неправильное заполнение протокола об итогах голосования или внесение в него исправлений.

Порядок обработки итогов голосования предусмотрен статьей 69 Федерального закона № 67-ФЗ, а определение результатов выборов,

референдума регламентировано статьей 70 Федерального закона № 67-ФЗ. Несоблюдение порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» и «Повторный подсчет голосов», установленного в пункте 9 статьи 69 Федерального закона № 67-ФЗ, образует новый состав административного правонарушения, указанного в части 2 статьи 5.24 КоАП РФ.

Субъектами указанных правонарушений могут быть члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, в том числе председатели комиссий.

**Статья 5.25. Непредставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов.**

В соответствии со статьей 72 Федерального закона № 67-ФЗ комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, участку референдума, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов по избирательному округу, результаты референдума в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, избирателям, участникам референдума, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательных объединений, уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию.

Избирательные комиссии, проводившие регистрацию кандидатов, списков кандидатов, комиссии референдума, определяющие результаты референдума, направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу, результатах референдума в средствах массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов, референдума. Непредставление либо несвоевременное предоставление председателем соответствующей комиссии для ознакомления указанным в диспозиции статьи лицам, а также нарушение председателем территориальной избирательной комиссии, комиссии референдума сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования на выборах, референдуме в средствах массовой информации для опубликования образует состав административного правонарушения.

Субъектами ответственности по части 1–5 статьи 5.25 КоАП РФ являются:

по части 1 – председатель участковой избирательной комиссии, комиссии референдума либо лицо, замещающее его в установленном порядке (заместитель председателя, секретарь, иной член избирательной комиссии);

по части 2 – председатель территориальной избирательной комиссии, комиссии референдума либо лицо, замещающее его в установленном порядке;

по части 3 – председатель окружной избирательной комиссии, комиссии референдума либо лицо, замещающее его в установленном порядке;

по части 4 – председатель избирательной комиссии, комиссии референдума субъекта Российской Федерации либо лицо, замещающее его в установленном порядке;

по части 5 – председатель ЦИК России либо лицо, замещающее его в установленном порядке.

**Уголовная ответственность** наступает за совершение общественно опасных нарушений избирательных прав граждан, причиняющих существенный вред охраняемым законом общественным отношениям при организации и проведении выборов.

Конкретные составы уголовных преступлений, посягающих на избирательные права граждан по участию в выборах и референдумах, сформулированы в статьях 141, 141.1, 142, 142.1 УК РФ. Рассмотрим указанные составы уголовных преступлений<sup>4</sup>.

#### **Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий.**

Объектом рассматриваемого преступления являются гарантированные Конституцией Российской Федерации свободное и равное осуществление гражданами своего избирательного права, права на участие в референдуме, законная деятельность избирательной комиссии, комиссии референдума.

Объективная сторона основного состава преступления выражается в виде совершения следующих альтернативных действий:

воспрепятствования свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме;

нарушения тайны голосования;

воспрепятствования работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей.

Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме и воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, может быть осуществлено различными способами, например недопуском гражданина на избирательный участок, отказом внесения его в списки избирателей, угрозой причинения вреда в случае участия в выборах и т.д.

Воспрепятствование работе избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума, а также ее отдельных членов может состоять в непредставлении комиссии помещений, притеснении членов избирательных комиссий на основном месте работы. Воспрепятствование может также

---

<sup>4</sup> Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Э.Н. Жевлаков и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. 2-е изд. – М.: Проспект, 2015. – Т. 1. – С. 560–571.

выражаться и в отказе в регистрации кандидата либо снятии его с регистрации и т.п. Для наличия состава преступления важно, чтобы воспрепятствование затрудняло или делало невозможным участие в выборах или работу комиссий.

Нарушение тайны голосования может проявиться в организации голосования без кабин, присутствии в кабинах посторонних лиц, пометке бюллетеней соответствующими цифрами или значками, позволяющими выявить, как проголосовал тот или иной человек, и иных действиях.

Квалифицированный состав рассматриваемого преступления (часть 2 статьи 141 УК РФ) предусматривает в качестве обязательного объективного признака способы его совершения подкуп, обман, принуждение, применение насилия, угроза применения насилия.

Объективными признаками состава преступления, предусмотренного частью 3 статьи 141 УК РФ, являются:

вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах (форма такого вмешательства – требование или указание по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума);

неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Перечисленные действия должны быть направлены на искажение результатов выборов, их фальсификацию.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом. Виновный осознает, что препятствует гражданину избирать или быть избранным, работе избирательной комиссии или комиссии референдума, неправомерно вмешивается в систему «Выборы», нарушает тайну голосования, вмешивается в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, и желает выполнить такие действия. В квалифицированном составе умыслом виновного должен охватываться и способ совершения преступления (подкуп, насилие, использование служебного положения и др.).

В основном составе субъект преступления общий – вменяемое лицо, достигшее возраста шестнадцати лет. В квалифицированном составе – специальный, лицо, использующее для совершения преступления свое должностное или служебное положение.

**Статья 141.1. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума.**

Объектом основного состава преступления выступает установленный порядок финансирования избирательной кампании кандидата,

избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума. Объектом альтернативного состава преступления (часть 2 статьи 141.1 УК РФ) является установленный законом порядок использования финансовой (материальной) поддержки в процессе подготовки и проведения избирательной кампании и референдума.

Объективная сторона преступления выражается в активной форме поведения в виде оказания кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума финансовой (материальной) поддержки минуя соответствующий избирательный фонд, фонд референдума, выполнения оплачиваемых работ, услуг по необоснованно заниженным расценкам, и др.

Субъективная сторона характеризуется виной в виде прямого умысла.

Субъект преступления, предусмотренного частью 1 статьи 141.1 УК РФ, общий, им является вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста. Для наличия состава преступления, предусмотренного частью 2 статьи 141.1 УК РФ, необходим специальный субъект. Им может быть:

- кандидат, участвующий в избирательной кампании;
- его уполномоченный представитель по финансовым вопросам;
- уполномоченный представитель по финансовым вопросам избирательного объединения;
- уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума.

#### **Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума.**

Объектом рассматриваемого преступления является конституционное право граждан на свое волеизъявление, а также установленный порядок проведения избирательными комиссиями выборов или референдума.

Предметом преступления являются избирательные документы, документы референдума, подписные листы, списки кандидатов, избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме, открепительные удостоверения.

С объективной стороны преступление, предусмотренное частью 1 статьи 142 УК РФ, состоит в фальсификации избирательных документов, документов референдума. Фальсификация избирательных документов (документов референдума) может заключаться в подчистке, внесении ложных записей, их дополнении несуществующими данными, подмене документов и другом искажении данных.

Объективную сторону состава преступления, предусмотренного частью 2 статьи 142 УК РФ, составляет выполнение альтернативных действий:

- подделка подписей избирателей, участников референдума в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, инициативы проведения референдума;

заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов).

Под подделкой подписей избирателей (участников референдума) рассматривается выполнение подписей от имени одного лица другим лицом.

Объективная сторона преступления, предусмотренного частью 3 статьи 142 УК РФ, выражается в выполнении следующих незаконных действий: изготовлении, хранении, перевозке незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, открепительных удостоверений.

Субъективная сторона характеризуется виной в виде прямого или косвенного умысла. Виновный осознает, что совершает одно из действий, предусмотренных статьями 142 УК РФ, и желает выполнить такие действия.

Субъект преступления, предусмотренного статьей 142 УК РФ, специальный, им может быть только:

член избирательной комиссии, комиссии референдума;

уполномоченный представитель избирательного объединения, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума;

кандидат;

уполномоченный кандидатом представитель.

Субъект преступления, предусмотренного частью 2, 3 статьи 142 УК РФ, общий – вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста. При совершении преступления путем заверения заведомо поддельных подписей (подписных листов) субъект – специальный, им может быть только лицо, уполномоченное заверять подписи (подписные листы) лиц.

#### **Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования.**

Основным объектом рассматриваемого преступления выступает гарантированное Конституцией Российской Федерации свободное и равное осуществление избирательного права, права на участие в референдуме.

Объективная сторона преступления выражается в активной форме поведения и предусматривает выполнение альтернативных действий в виде:

включения неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании (дополнение количества изготовленных бюллетеней незарегистрированными избирательной комиссией (комиссией референдума) бюллетенями);

представления заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума (передача в избирательную комиссию (комиссию референдума) данных, искажающих действительные сведения об избирателях (участниках референдума), касающиеся их фамилии, имени, отчества, даты рождения, документа, удостоверяющего личность, и др.);

заведомо неправильного составления списков избирателей, участников референдума, выражающегося во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц (не достигших восемнадцатилетнего возраста, недееспособных, осужденных по приговору суда, умерших или лиц, которых не существует);

фальсификации подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума (оставление подписей иными лицами вместо подписей соответствующих избирателей (участников референдума), как схожих с подлинной подписью, так и отличающихся от нее);

замены действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума (изъятие бюллетеней из урны для голосования или из общей массы бюллетеней при их подсчете и представление на рассмотрение (подсчет) фальсифицированных бюллетеней);

порчи бюллетеней, приводящей к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума (внесение пометок, делающих бюллетень недействительным, нарушение его целостности, подчистка и др.);

незаконного уничтожения бюллетеней (физическая утрата бюллетеней во время подсчета, их уничтожение до срока или в нарушение порядка, утвержденного ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации);

заведомо неправильного подсчета голосов избирателей, участников референдума (искажение фактического количества голосов избирателей (участников референдума));

подписания протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования;

заведомо неверного (не соответствующего действительным итогам голосования) составления протокола об итогах голосования (заверение организаторами выборов (референдума) несуществующих результатов голосования);

незаконного внесения в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения (изменение содержания итогового документа избирательной кампании или кампании референдума вопреки законодательству о выборах и референдуме);

заведомо неправильного установления итогов голосования (умышленное искажение результатов голосования);

заведомо неправильного определения результатов выборов, референдума.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в виде прямого умысла. Лицо осознает, что совершает хотя бы одно из указанных деяний, и желает его совершить.

Субъект преступления специальный – член избирательной комиссии, комиссии референдума, лицо, участвующее в подсчете голосов, в подведении итогов голосования, или иное лицо, имеющее отношение к работе избирательной комиссии или комиссии референдума.

Ответственность избирательной комиссии путем ее расформирования предусмотрена статьей 31 Федерального закона № 67-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона № 67-ФЗ **избирательная комиссия может быть расформирована судом в случаях:**

нарушения комиссией избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме, повлекшего за собой признание ЦИК России,

избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом № 67-ФЗ, иным законом (в том числе на основании решения суда), недействительными итогов голосования на соответствующей территории либо результатов выборов, референдума;

неисполнения комиссией решения суда или вышестоящей комиссии, решений ЦИК России, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального района, принятых в соответствии с пунктом 7 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ;

невыполнения комиссией обязанности по назначению выборов, повлекшего за собой назначение выборов временной избирательной комиссией в порядке, установленном пунктом 9 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ.

### **3.2. Фиксация наблюдателем нарушений в день голосования на выборах, референдуме**

Работа наблюдателя предполагает не только осуществление непосредственного контроля за процессом проведения голосования, но и включает в себя составление документов, призванных подтвердить факты нарушений, в случае их обнаружения.

Так, наблюдатель вправе направить в адрес председателя избирательной комиссии, комиссии референдума или иных лиц заявление о нарушении законодательства о выборах, референдумах, в котором изложить суть своего обращения.

При этом заявление может быть составлено и от нескольких лиц. К заявлению могут быть приложены копии документов, подтверждающих наличие нарушений. Заявление составляется в двух экземплярах. Один передается в избирательную комиссию, комиссию референдума, а второй заверяется у председателя или секретаря избирательной комиссии и остается у заявителя. Если председатель избирательной комиссии, комиссии референдума отказывается принимать заявление, оно передается в вышестоящую избирательную комиссию без его участия. В этом случае отказ в приеме заявления указывается на том экземпляре, который будет передан в территориальную избирательную комиссию, окружную избирательную комиссию, комиссию референдума или в суд, а факт отказа заверяется подписями свидетелей.

После завершения работы наблюдателем, как правило, оформляется отчет для его направления в адрес избирательного объединения, которое его направило для проведения наблюдения. При составлении отчета следует обращать внимание на следующие вопросы:

есть ли в помещении для голосования специально оборудованные кабины, обеспечивает ли их устройство тайну голосования;

находятся ли на участке информационные стенды, соответствует ли их оформление необходимым требованиям;

находятся ли в помещении для голосования образцы заполненных бюллетеней и увеличенная копия протокола;

соответствует ли конструкция ящиков для голосования необходимым требованиям, была ли проведена процедура их опечатывания;

находятся ли места для тайного голосования, стационарные ящики и места выдачи бюллетеней в поле зрения наблюдателей;

соответствуют ли списки избирателей и бюллетени установленным требованиям;

погашены ли открепительные удостоверения до открытия участка;

выдает ли председатель избирательной комиссии, комиссии референдума копии документов по требованию наблюдателей;

вовремя ли открылся избирательный участок;

соблюдается ли требование о выдаче бюллетеней только по предъявлении паспорта или заменяющего его документа;

не выдается ли одному избирателю несколько бюллетеней;

выдаются ли бюллетени только установленного образца, незаполненные и неиспорченные;

вносятся ли все необходимые данные в список избирателей при выдаче бюллетеней;

оказывают ли избирателям помощь в проставлении подписи в списке и в заполнении бюллетеня только те лица, которые имеют на это право;

голосует ли каждый избиратель лично;

соблюдается ли тайна голосования;

выдается ли по требованию избирателя новый бюллетень взамен испорченного;

не проводится ли на участке или на прилегающей территории агитация;

нет ли признаков подкупа избирателей или их принуждения к голосованию;

соблюдаются ли правила приема заявок от избирателей о голосовании вне помещения для голосования, правильно ли составляется реестр заявок;

обеспечиваются ли при проведении голосования вне помещения для голосования равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями, инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума, общественными объединениями;

вносятся ли по возвращении членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в список избирателей данные об избирателях, проголосовавших вне помещения для голосования;

составляется ли по возвращении членов избирательной комиссии с правом решающего голоса акт о проведении голосования вне помещения для голосования;

голосуют ли вне помещения для голосования только те избиратели, которые были внесены в реестр заявок;

осуществляется ли при выдаче бюллетеней на избирательном участке проверка того, не был ли внесен избиратель в реестр заявок на голосование вне помещения для голосования;

не вскрываются ли переносные ящики до общего подсчета бюллетеней; в срок ли был закрыт избирательный участок;

была ли предоставлена возможность проголосовать тем избирателям, которые пришли на участок непосредственно перед его закрытием;

соблюдается ли правило поэтапного заполнения протокола об итогах голосования и его увеличенной копии;

погашены ли неиспользованные бюллетени, произведен ли их подсчет;

правильно ли произведено суммирование данных по спискам избирателей, оглашались ли данные после подсчета голосов избирателей, участников референдума;

убирается ли список избирателей после суммирования данных в сейф;

предоставлена ли наблюдателям возможность следить за процессом подсчета голосов избирателей, участников референдума и содержанием бюллетеней;

не повреждены ли пломбы и печати на ящиках для голосования;

совпало ли количество бюллетеней в переносных ящиках с числом проголосовавших вне помещения для голосования избирателей;

принимает ли избирательная комиссия решение о признании бюллетеня недействительным, делается ли об этом соответствующая пометка на нем;

выполняются ли контрольные соотношения данных;

производится ли дополнительный пересчет данных при невыполнении контрольных соотношений;

правильно ли заполнен протокол об итогах голосования;

подписан ли протокол председателем и всеми членами избирательной комиссии с правом решающего голоса, составлено ли необходимое количество экземпляров протокола;

выданы ли копии протокола наблюдателям;

правильно ли произведена упаковка и опечатывание бюллетеней;

принимает ли председатель жалобы и заявления наблюдателей;

предоставлена ли членам комиссии возможность приложить к протоколу особое мнение.

Нарушения прав граждан и законодательства в процессе проведения выборов могут быть обжалованы в избирательной комиссии или в суде. Подавать жалобы могут следующие категории граждан и организаций: избиратели, наблюдатели, кандидаты и их доверенные лица, избирательные комиссии, избирательные объединения, общественные объединения.

Обжалование нарушений, замеченных наблюдателями во время работы на избирательном участке или на других этапах избирательной кампании, является важной стороной их деятельности, поскольку только рассмотрение жалоб позволяет устранить выявленные нарушения и привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства о выборах, референдумах.

## Список рекомендуемой литературы

### Нормативные источники и документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 06.04.2015) «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.
3. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 03.06.2015) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.
4. Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5497.
5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.07.2015) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
6. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 23.05.2015) «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.
7. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 06.04.2015) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
8. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 01.12.2014) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 2. – Ст. 171.
9. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 2. – Ст. 172.
10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 11.07.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
11. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 8. – Ст. 740.
12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.06.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.07.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

14. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

### **Нормативные акты ЦИК России**

1. Постановление ЦИК России от 17.02.2010 № 192/1337-5 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2010. – № 2.

2. Постановление ЦИК России от 08.12.2010 № 230/1508-5 «О Порядке передачи открепительных удостоверений избирательным комиссиям, комиссиям референдума и учета открепительных удостоверений» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2010. – № 12.

3. Постановление ЦИК России от 25.05.2011 № 12/130-6 «Об Инструкции по размещению данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» в сети Интернет» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2011. – № 8.

4. Постановление ЦИК России от 26.09.2012 № 142/1076-6 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2012. – № 10.

5. Постановление ЦИК России от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2012. – № 10.

6. Постановление ЦИК России от 27.02.2013 № 164/1202-6 «О Методических рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2013. – № 3.

7. Постановление ЦИК России от 06.03.2013 № 165/1212-6 «О порядке использования при голосовании на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдумах технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней и комплексов для электронного

голосования» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2013. – № 3.

8. Постановление ЦИК России от 04.06.2014 № 233/1478-6 «Об определении страниц паспорта гражданина Российской Федерации, копии которых представляются в избирательные комиссии при выдвижении (самовыдвижении) кандидатов, списка кандидатов» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2014. – № 6.

9. Постановление ЦИК России от 11.06.2014 № 235/1486-6 «О Методических рекомендациях по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2014. – № 6.

10. Постановление ЦИК России от 11.06.2014 № 235/1488-6 «О Разъяснениях по некоторым вопросам указания и проверки сведений об образовании кандидата» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – 2014. – № 6.

### **Научная литература**

#### **Монографии, справочная и учебная литература**

1. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: учебное пособие / И.А. Алексеев, Д.С. Белявский, А.А. Свистунов и др. – Учеб. изд. – М.: Проспект, 2015. – 209 с.

2. И.А. Алексеев, Р.Э. Арутюнян, М.И. Цапко. Избирательное право России в схемах: учебное пособие. – М.: Проспект, 2015. – 39 с.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 1–10. Постатейный научно-практический комментарий / Р.Ч. Бондарчук, А.Б. Вержбицкий, В.А. Виноградов и др.; под общ. ред. Б.В. Россинского. – М.: Библиотечка «Российской газеты», 2014. – Вып. VII–VIII. – 800 с.

4. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Э.Н. Жевлаков и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. 2-е изд. – М.: Проспект, 2015. – Т. 1. – 792 с.

5. Избирательное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Под ред. Б.С. Эбзеева. – (Юриспруденция для бакалавров). 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 431 с.

6. Игнатенко В.В. Юридическая ответственность участников выборов: Учебное пособие / Избирательная комиссия Иркутской области. – Иркутск, 2006. – 88 с.

#### **Статьи в периодических изданиях, сборниках, материалы научных и научно-практических конференций**

1. Алиев Т.Т., Аничкин И.М. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации // Современное право. – 2012. – № 5. – С. 61–65.

2. Берлявский Л.Г., Тарабан Н.А. Проблемы регулирования и реализации полномочий наблюдателей в избирательных правоотношениях // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 11. – С. 29–33.
3. Бычкова Е.И. Фальсификация избирательных документов, документов референдума (ст. 142 УК РФ): особенности предмета преступления // Российский следователь. – 2014. – № 7. – С. 26–29.
4. Гаранников П.С. Роль избирательных комиссий в организации и проведении выборов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 11. – С. 34–36.
5. Игнатенко В.В. Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий в Российской Федерации // Избирательное право. – 2013. – № 2 (22). – С. 46–58.
6. Иоселиани А.Ю. Наблюдатель как субъект избирательного процесса в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 6. – С. 14–17.
7. Конджакулян К.М., Зограбян Г.М. Особенности административной ответственности за нарушение избирательных прав (сравнительно-правовое исследование) // Административное право и процесс. – 2014. – № 8. – С. 62–64.
8. Королькова Н.В. Наблюдение как метод международного контроля в международном праве // Российский юридический журнал. – 2014. – № 4. – С. 38–45.
9. Митин Г.Н. Досрочное прекращение полномочий члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. Какому порядку быть? // Государственная власть и местное самоуправление. – 2008. – № 9. – С. 10–12.
10. Невинский В.В. Конституционное право граждан на судебное обжалование решения избирательной комиссии об итогах голосования на выборах // Российская юстиция. – 2013. – № 11. – С. 2–4.
11. Скокова Ю.А. Трансформация практики гражданского наблюдения на выборах в России // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2013. – № 2. – С. 15–20.
12. Шугрина Е.С. Некоторые организационно-правовые проблемы в работе избирательных комиссий в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 1. – С. 44 – 48.

### **Список источников из информационной сети Интернет:**

1. Интернет–сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации // <http://www.cikrf.ru>.
  2. Интернет–сайт Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации // <http://www.rcoit.ru>.
-

Приложение № 1.  
Форма нагрудного знака  
наблюдателя

**Форма нагрудного знака наблюдателя, присутствующего при  
голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума в  
участковой комиссии\***

<b>НАБЛЮДАТЕЛЬ</b>
_____
(фамилия, имя, отчество)
<b>направлен</b>
_____
(фамилия, имя, отчество кандидата или наименование избирательного
_____
объединения, общественного объединения)
В участковую комиссию избирательного участка (участка референдума) № _____

Нагрудный знак наблюдателя, присутствующего при голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума в участковой комиссии (далее – нагрудный знак) представляет собой прямоугольную карточку размером не более 120 x 80 мм, изготовленную из бумаги белого цвета, на которой указывается фамилия, имя, отчество, слово «Наблюдатель», а также фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата или наименование избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в избирательную комиссию, комиссию референдума.

Текст на карточку наносится машинописным, рукописным либо комбинированным (часть – машинописным, часть – рукописным) способом.

На карточке указываются наименование участковой комиссии, номер избирательного участка, участка референдума, на который направлен обладатель нагрудного знака.

Нагрудный знак оснащается приспособлением для ношения его на груди.

В случае, когда наблюдатель направлен избирательным объединением, общественным объединением, на карточке может быть размещена в двухцветном (черно-белом) исполнении эмблема избирательного объединения, общественного объединения, описание которой содержится в его уставе.

При использовании предлагаемой формы линейки и текст подстрочников могут не воспроизводиться.

\* Форма нагрудного знака определяется решением избирательной комиссии, комиссии референдума, организующей проведение выборов, референдума.

## Приложение № 2.

Форма уведомления о  
назначении члена комиссии с  
правом совещательного голоса

В

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии, комиссии референдума)

\_\_\_\_\_ (адрес избирательной комиссии, комиссии референдума)  
от зарегистрированного кандидата

\_\_\_\_\_,  
(фамилия, имя, отчество)  
избирательного объединения

\_\_\_\_\_ (наименование избирательного объединения)  
инициативной группы по проведению  
референдума

**УВЕДОМЛЕНИЕ****о назначении члена комиссии с правом совещательного голоса**

В соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и

\_\_\_\_\_ (статья закона субъекта Российской Федерации, регламентирующая порядок назначения члена комиссии с правом совещательного голоса)  
назначаю(ем) \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

адрес места жительства – \_\_\_\_\_  
(наименование субъекта Российской Федерации, район, город, иной населенный пункт,

\_\_\_\_\_ улица, номер дома, корпуса и квартиры, номер телефона с кодом города, номер мобильного телефона)

образование \_\_\_\_\_

основное место работы или службы, занимаемая должность \_\_\_\_\_

(в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий)

членом избирательной комиссии \_\_\_\_\_

(наименование избирательной комиссии)

членом комиссии референдума \_\_\_\_\_

(наименование комиссии референдума)

с правом совещательного голоса.

Ограничений, предусмотренных ч. 21.1 ст. 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», не имеется.

Заявление о согласии быть членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса прилагается.

Приложение на \_\_\_\_ л. в 1 экз. (при наличии)

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество, подпись кандидата или уполномоченного представителя избирательного объединения)

\_\_\_\_\_ (дата)

М.П.  
избирательного объединения  
(при наличии)

Приложение № 3.  
Форма направления наблюдателя

В

\_\_\_\_\_

(наименование избирательной комиссии,  
комиссии референдума)

\_\_\_\_\_

(адрес избирательной комиссии, комиссии референдума)  
от зарегистрированного кандидата

\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

избирательного объединения

\_\_\_\_\_

(наименование избирательного объединения)

общественного объединения

\_\_\_\_\_

(наименование общественного объединения)

инициативной группы по проведению референдума

### НАПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 4, 7 ст. 30 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» направляю в качестве наблюдателя \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

адрес места жительства – \_\_\_\_\_

(наименование субъекта Российской Федерации, район, город, иной населенный пункт,

\_\_\_\_\_

улица, номер дома, корпуса и квартиры, номер телефона с кодом города, номер мобильного телефона)

на избирательный участок (участок референдума) \_\_\_\_\_

(номер избирательного участка,

\_\_\_\_\_

участка референдума)

Назначение указанного лица не противоречит требованиям п. 4 ст. 30 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Уполномоченный представитель избирательного объединения (если наблюдатель направляется от избирательного объединения)\*.

\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, подпись)

\_\_\_\_\_

(дата)

М.П.

(если наблюдатель направляется  
избирательным объединением)

\* В соответствии с пунктом 7 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ направление наблюдателя подписывает зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, уполномоченный представитель избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума, интересы которых представляет данный наблюдатель.